

Colombia: Evaluación del F-ODM

**ESTUDIO DE CASO:
LA SHAGRA ANDINA MODELO ANCESTRAL INDIGENA,
SISTEMA PRODUCTIVO VIGENTE**



Prólogo

El Fondo para el logro del ODM se estableció en 2007 a través de un acuerdo histórico firmado entre el Gobierno de España y el sistema de las Naciones Unidas. Con una contribución total de aproximadamente US \$ 900 millones, el F-ODM ha financiado 130 programas conjuntos en ocho ventanas temáticas, en 50 países.

Nueve países fueron seleccionados en 2009 para recibir ayuda financiera adicional para la Comunicación e Incidencia (C&I) y las estrategias de monitoreo y evaluación a nivel nacional (M&E). La razón de ser de la asignación de este apoyo es estimular intervenciones creativas e innovadoras relacionadas tanto con C&I como con M&E, destacables como casos ejemplares de la acción colectiva en la pobreza y los ODM. Los nueve países seleccionados inicialmente fueron Bosnia y Herzegovina, Colombia, Ecuador, Etiopía, Honduras, Mauritania, Marruecos, Filipinas y Timor-Leste. El Salvador se añadió en 2012 como décimo país.

Las evaluaciones de los estudios de caso son ejercicios de generación de conocimiento cuyos principales objetivos son: a) evaluar la contribución del Fondo, a nivel nacional, a la consecución de los ODM, los principios de la Declaración de París y la iniciativa de reforma de la ONU "Unidos en Acción ". b) Informar a la futura programación conjunta para el desarrollo mediante la identificación de las mejores prácticas y las lecciones aprendidas de las experiencias del Fondo c) Conectar las intervenciones del programa a nivel local con los procesos de formulación de políticas a nivel nacional, poniendo en relieve las iniciativas piloto más exitosas con potencial de replicación y ampliación.

Cada estudio de evaluación país ha sido encargado por la Oficina del Coordinador Residente de las Naciones Unidas (OCR) en el país respectivo. La Secretaría del F-ODM ha proporcionado orientación y garantía de calidad para el equipo de país en el proceso de evaluación, en particular mediante la revisión de los términos de referencia y los informes de evaluación. Se espera que todas las evaluaciones de los países del estudio que se realizarán en consonancia con el Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE (CAD) de la red de evaluación "Estándares de Calidad para la Evaluación del Desarrollo", y el Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas (UNEG) "Normas para la evaluación en el sistema de las Naciones Unidas". El Grupo de Referencia de Evaluación (ERG), dependiendo del país, incluye representantes del Comité Directivo Nacional (NSC), los Comités de Gestión de Programas (PMCs), las contrapartes gubernamentales y las organizaciones de la sociedad civil.

Agradecemos a nuestros socios nacionales, el Coordinador Residente de la ONU y sus respectivas oficinas de coordinación, así como el equipo del programa conjunto, por los esfuerzos invertidos en la realización de esta evaluación.

La secretaría del F-ODM

**ESTRATEGIA DE MONITOREO Y EVALUACION F-ODM
EVALUACION DE PAIS DEL F-ODM EN COLOMBIA**

ESTUDIO DE CASO

***LA SHAGRA ANDINA MODELO ANCESTRAL
INDIGENA, SISTEMA PRODUCTIVO VIGENTE***



Elaborado para: OCR – Programa de Naciones Unidas, Colombia

Elaborado por: Ana Isabel Arenas Saavedra

Bogotá, julio 2013

**ESTRATEGIA DE MONITOREO Y EVALUACION F-ODM
EVALUACION DE PAIS DEL F-ODM EN COLOMBIA**

ESTUDIO DE CASO

***LA SHAGRA MODELO ANCESTRAL INDIGENA, SISTEMA PRODUCTIVO
VIGENTE***

CONTENIDO

1. Introducción
2. Objetivo del estudio de caso
3. Contexto y situación de partida
4. La estrategia para la recuperación de la shagra
 - 4.1 Reencuentro con e saber ancestral e identificación de modelo productivo
 - 4.2 Tejiendo confianza y reconstruyendo la “shagra”
 - 4.3 Recuperando las semillas autóctonas para la sostenibilidad del proceso
 - 4.4 La intervención de los actores involucrados
5. Resultados destacados
6. Aplicaciones potenciales del proceso desarrollado
7. Bibliografía

ESTRATEGIA DE MONITOREO Y EVALUACION F-ODM EVALUACION DE PAIS DEL F-ODM EN COLOMBIA

ESTUDIO DE CASO

LA SHAGRA MODELO ANCESTRAL INDIGENA, SISTEMA PRODUCTIVO VIGENTE

1. Introducción¹

En el marco del Fondo para el logro de los Objetivos del Milenio –F:ODM (MDG:F por sus siglas en inglés) establecido por el Gobierno de España y el Programa de las Naciones Unidas, se ejecutó el Programa Conjunto “Fortalecimiento de Capacidades locales para la construcción de la paz en el departamento de Nariño uno de cuyos efectos o resultados plantea “el establecimiento en zonas seleccionadas, de sistemas productivos diversificados para el logro de la *seguridad alimentaria y nutricional y la generación de ingresos* para las comunidades participantes”.

El PC sobre Construcción de paz fue liderado por el PNUD y contó con la participación de la FAO, ACNUR, UNICEF y ONU Mujeres; así como con el apoyo de la AECID. Como instituciones nacionales participaron el Departamento para la Prosperidad Social –DPS, la Alta Consejería para la equidad de las mujeres –ACPEM; y a nivel territorial entidades como la gobernación del Departamento de Nariño, las alcaldías de los municipios de intervención, el ICBF, la Defensoría del pueblo entre otras. Como organizaciones sociales participaron el Resguardo indígena del Gran Cumbal del Pueblo Indígena de los Pastos de la frontera andina nariñense, ASOCOETNAR que agrupa a los Consejos Comunitarios participantes del PC en Costa Pacífica y los Cabildos del pueblo indígena Esperara Siapidaara también de la Costa Pacífica nariñense.

Debido a los resultados exitosos obtenidos en el proceso de desarrollo de sistemas productivos diversificados en la región del Pueblo indígena de los Pastos, como una contribución necesaria para la construcción y de paz, y a los aprendizajes útiles para iniciativas de este tipo en otras regiones del país, y en otros contextos, a continuación se presenta el estudio de caso respectivo

2. Objetivo del estudio de caso

El propósito del estudio es destacar aspectos centrales del proceso de recuperación, fortalecimiento y expansión de la “shagra”, como estrategia de un sistema productivo diversificado que propicie seguridad alimentaria y nutricional e ingresos, como práctica innovadora desarrollada en el marco del Programa conjunto de Construcción de Paz.

¹Una fuente amplia de información sobre el tema es la entrevista a profundidad realizada en Nariño alzootequista Diego Bastidas, consultor de la FAO, agencia líder del componente, en mayo 2013. Se aclara que la interpretación y los conceptos emitidos comprometen únicamente a la responsable del estudio de caso.



Los criterios de análisis, de acuerdo con los términos de referencia² establecidos, enfatizan el aporte de esta estrategia para uno o más de los siguientes aspectos: a) el avance hacia los ODM priorizados en el PC para construcción de paz, como son los relativos a erradicar la pobreza y el hambre, y a promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer; b) la interagencialidad como una ventaja comparativa del Sistema de

Naciones Unidas según el proceso de reforma del Sistema; y c) la aplicación de principios pertinentes de la declaración de París especialmente en cuanto a apropiación de las comunidades locales del proceso desarrollado.

3. Contexto y situación de partida³

En términos de **contexto**, el Departamento de Nariño, ubicado al sur occidente del país, frontera con Ecuador, es una de las áreas más afectadas por la prolongada situación de violencia y conflicto armado, y por la presencia en Colombia del negocio destructivo del narcotráfico y de grupos armados ilícitos, lo cual incide en las condiciones de seguridad de la población y generan una grave situación humanitaria.

El área geográfica para el desarrollo de este proceso de sistemas productivos diversificados, se ubica en la región del Nudo de los Pastos que se subdivide en tres regiones, una de las cuales es la subregión Andino Fronteriza con el Ecuador con un ecosistema de altiplano andino, incluidas amplias zonas del páramo alto andino.

Del total de los 21 resguardos y cabildos indígenas del pueblo de los Pastos, 8 resguardos están ubicados en los tres municipios que son área de intervención del PC en esta subregión. En el municipio de Cumbal los resguardos de Chiles, Cumbal, Mayasquer y Panam; en el municipio de Ipiales los resguardos de Ipiales, San Juan y Yaramal; y en el municipio de Cuaspud Carlosama el resguardo Carlosama. La población de estos resguardos y cabildos es de 34.087 habitantes según datos DANE.

La organización de autoridad y autogobierno tradicional de los Pastos está representada en los Cabildos⁴, los cuales se rigen y aplican según el Derecho propio;

² PNUD, Colombia. "Términos de Referencia / Proceso No.12811, *Estrategia Piloto de Monitoreo y Evaluación F-ODM*". Colombia, 2012.

³ Con base en: PRODOC "Fortalecimiento de capacidades locales para la construcción de paz en el departamento de Nariño", Bogotá, 2009.

⁴ Cabildo: se le reconoce en Colombia como "entidad pública especial", cuyos miembros son indígenas elegidos y reconocidos por una parcialidad localizada en un territorio determinado, encargado de

su estructura interna está constituida por un/a Gobernador/a, y regidores/as con suplente; en algunos cabildos existen los Consejos de Mayores quienes son los encargados de resolver los conflictos e impartir justicia.

En las instancias de autoridad son aún pocos los casos de mujeres gobernadoras en el pueblo de los pastos, los hombres siguen siendo usualmente los seleccionados.

Respecto a la **situación de partida** del proceso, la subregión del Pueblo de los Pastos cuenta con una capacidad institucional limitada para controlar y dar respuesta a las situaciones de violencia presentes. Los indicadores de esta región son bastante inferiores a los promedios nacionales; la pobreza es proporcionalmente más generalizada que en otras regiones del país, pues para el departamento de Nariño la línea de pobreza calculada en 2005 corresponde al 64% en tanto que para el promedio del país se calculó en 50%; en el área rural del departamento solamente el 14% de los hogares tiene acceso a acueducto⁵. El desplazamiento forzado genera condiciones de vida inseguras de las y los habitantes, en su mayoría población indígena; impacta de manera desproporcional a las mujeres indígenas y campesinas de la región, quienes también enfrentan situaciones de violencias de género, bajas posibilidades de liderazgo y creciente jefatura femenina del hogar. El acceso a fuentes de trabajo es limitado para la población en general, en mayor proporción para las mujeres y la población joven, esta última vulnerable al reclutamiento por parte de los grupos armados ilegales.

Es una región de una gran riqueza cultural con gran potencialidad para la producción agropecuaria, con fragmentación en pequeñas parcelas o minifundio de la propiedad rural que por influencia externa a sus costumbres ancestrales han tendido al monocultivo, lo cual no ha sido garantía de seguridad alimentaria ni de generación de ingresos para las familias. En este marco surge la propuesta de la shagra andina, que supera la idea de un simple policultivo y apuesta a constituirse desde una mirada compleja en factor de cohesión y productividad de nuevo tipo, por ser ella lugar de encuentro de los mundos natural, social y cultural⁶.

Estas comunidades indígenas cuentan también con un patrimonio propio, basado en las culturas ancestrales de sus mayores, posibles de recuperar e incorporar a los procesos de desarrollo actual.

representar legalmente a su grupo y ejercer las funciones que le atribuye la ley y sus usos y costumbres (Decreto 2001/88).

⁵ Datos censo DANE 2005 según: PRODOC “Fortalecimiento de capacidades locales para la construcción de paz en el departamento de Nariño”, Bogotá, 2009

⁶ En la indagación sobre la recuperación de la Mindala y de la “shagra”, se aclaró que esta socialización y acercamiento a este modelo, ha sido adelantado bajo el liderazgo de la Escuela de Derecho propio con la participación del Sr. Luis Calpa, FAO y Aso-cabildos de los Pastos, en varios de sus resguardos.

4. La estrategia para la recuperación de la shagra

4.1 *Reencuentro con el saber ancestral e identificación del modelo productivo*

La **shagra** es el modelo ancestral de uso del suelo y de producción que integra los elementos culturales, simbólicos y sagrados del Pueblo Indígena de los Pastos; es un modelo sostenible de producción diversa en el cual se simbolizan los principios de justicia propia, el sentido del equilibrio de la familia, los elementos de la medicina tradicional. La Shagra para los Pastos es un ser vivo que representa la totalidad del sentido de su cultura. Por tal razón la recuperación de la misma es un elemento central para fortalecer tanto la identidad como la capacidad de reproducción de los medios de vida del Pueblo de los Pastos⁷.

Sin embargo, la occidentalización y su modelo considerado mecanicista, reduccionista, competitivo y expansionista, afectó la cosmovisión indígena, sus usos y costumbres. Bajo esta influencia la shagra y su dimensión sistémica se fue transformando en un modelo dependiente de factores externos al predio y a la familia, y pasó a ser



monocultivo (papa, arveja y pastos para vacas de leche) con el agravante de fracturar su cultura y alterar el bienestar familiar, su seguridad alimentaria y la generación de ingresos.

En el marco de las acciones del PC, un primer paso para la recuperación de saberes como la shagra fue el **reencuentro con el saber**

ancestral propio del pueblo de los Pastos. Para intervenir en su territorio, se demanda la autorización ante el resguardo⁸, cuya autoridad está representada por el Gobernador y los Regidores que conforman el Cabildo. El Programa conjunto presenta su propuesta de asociarse y trabajar conjuntamente para recuperar y fortalecer la shagra en 8 resguardos seleccionados, apoyando un número determinado deshagras en cada cabildo; aprobada la propuesta por el gobernador, con los regidores se definen las veredas y las familias que participan en el programa, a las cuales se les asignan los lotes de terreno para su montaje.

El proceso en la shagrase inicia con el conocimiento del saber ancestral principalmente a través de algunos sabedores⁹ del pueblo de los pastos; médicos

⁷ En el PRODOC se plantea que es tomado de el Plan Binacional para el fortalecimiento Cultural, Natural y Ambiental del Nudo de los Pastos.

⁸ Resguardo indígena: territorio de propiedad colectiva de las comunidades indígenas, que aglutina comunidades indígenas, legalmente reconocidos por la legislación colombiana y que se rigen y organizan con pautas y tradiciones culturales propias.

⁹ Los ancianos sabedores, hombres y mujeres, transmiten de manera oral sus conocimientos de generación en generación; estos provienen de un proceso de conocimiento colectivo, que ha

tradicionales, adultos mayores mujeres y hombres, con su memoria ancestral viva han podido mantener la semilla cultural, física y espiritual de la shagra.

Respecto a la **metodología**, la **mindala de reflexión es la ruta pedagógica** a la que se recurre para la aplicación del modelo que requiere recuperar el saber en cada territorio. “La mindala es una palabra indígena que significa construcción colectiva del pensamiento y reunirse para hacer amigos y compartir nuevos conocimientos”¹⁰. Ante la necesidad de cualificar y garantizar la sostenibilidad de los procesos se realizan talleres con la participación de mujeres y hombres que están incorporadas/os en las dinámicas productivas, como personas multiplicadores del proceso, para que compartan y fortalezcan la capacidad de análisis y de emprendimientos. En la mindala cada participante expresa lo que conoce de manera que se conjugan los saberes, primero uno con otro, luego dos con dos, luego 4 con 4, 8 con 8, y así se continúa, al final se hace una plenaria para compartir los conocimientos; se puede hacer oral, escrito, mediante dibujos u otras modalidades. La resignificación de los saberes recuperados progresivamente como resultado de las tres mindalas realizadas sobre soberanía y productividad sostenible, **fue identificando el modelo productivo** en cada pueblo desde su propia cosmovisión de la shagra.

4.2 Tejiendo confianza y reconstruyendola “shagra”

En los primeros encuentros de caracterización participativa por medio de la mindala de reflexión, se comprendió la shagra como lugar de encuentro de mundos, natural, social y cultural, que demandaba para su soberanía el contar con **semillas propias o nativas**, sin embargo, estas no se encontraban. Fue a través de tejer confianza con los sabedores, y mediante intercambio entre el equipo del programa con los “guardianes de las semillas” quienes las han cuidado y preservado, que se hizo posible el proceso de reconstruir la shagra con las y los participantes directos del programa.

Para la **recuperación e implementación de la shagra** comunitaria se contó con la participación de los gobernadores indígenas de las zonas de intervención. Los cambios de gobierno del cabildo es anual, y algunos gobernadores entrantes no compartían este modelo, por lo cual finalmente quedó establecido el modelo individual de la shagra.

En promedio la shagra es de 800 m², sus cultivos son rotativos, mínimo se hacen 4 movimientos de cultivos al año, con lo cual hay diversidad de productos y diversidad de cosechas. Como tendencia una parte del terreno se destina a productos de consumo familiar, otra parte para trueque y otra parte para venta; cada shagra desarrolla su modelo productivo propio y decide el tipo de productos agrícolas o pecuarios adecuados a sus condiciones, manteniendo los elementos comunes y acordados del modelo general.

permitido garantizar la identidad en la vida de las comunidades; su compromiso es formar hombres y mujeres comunitarias con identidad. (Con base en Jamioy M., J.N. “Los saberes indígenas son patrimonio de la humanidad” en Revista Nómada No.7, Universidad Central, Bogotá, 1997.).

¹⁰ MDG-F, Ventana de Paz. FAO. Bastidas Diego. “Mindala y Shagra, Guía técnica”. Bogotá, 2013.

Para la implementación del modelo productivo diversificado shagra, fue necesario recuperar el tejido social por medio de sus usos y costumbres como la “minga” que consiste en un trabajo comunitario sin remuneración donde participan varias personas, o las “manos prestadas” por la cual una persona colabora en un predio y luego recibe el mismo apoyo; es un encuentro en torno a la “olla comunitaria” que propicia la solidaridad y la reciprocidad.

Para la **selección de las familias** a las que se les asignan las shagras para su producción, el programa otorgó 50 cupos a cada uno de los 8 resguardos. A su vez el gobernador indígena le fija a cada regidor el número de personas que le corresponden, quien bajo criterios de responsabilidad y confianza define los nombres de cada participante.

El 60% de las shagras se asignaron a las mujeres, gran parte de ellas cabeza de familia y quienes hacen todo en su shagra; debido al alto desempleo en la región sus maridos han emigrado al Ecuador donde la mano de obra tiene un mejor pago y se han quedado allá. Otras mujeres logran que sus maridos o compañeros les cedan un pedazo de tierra pues usualmente las mujeres en estas comunidades no poseen terrenos propios.

En algunos pocos casos los shagreros no avanzaron en el proceso porque prefieren continuar con el modelo occidental del monocultivo.

Como parte del modelo desarrollado se crea el **comité de shagra**, instancia responsable de interlocutar ante las agencias del SNU en el proceso, de realizar la veeduría sobre los presupuestos asignados a los grupos de shagreros y shagreras, de la entrega oportuna de las semillas compradas a personas de las shagras o de la comunidad, y de apoyar el proceso al interior de las familias participantes; las personas integrantes del comité de shagras rotan cada año, como sucede con las autoridades de los resguardos.

4.3 Recuperando las semillas autóctonas para la sostenibilidad del proceso

Un elemento a resaltar en la implementación del modelo productivo diversificado de la shagra es la **recuperación de las y los guardianes de semillas** y con ellos las semillas autóctonas o nativas, que ha permitido poner en evidencia que a partir del programa, hoy se cuenta en las áreas de intervención por ejemplo con 17 variedades de papa, 7 variedades de maíz, 7 variedades de oca, 5 variedades de olluco, y 50 variedades de plantas aromáticas y medicinales.

El tema de las semillas fue uno de los interrogantes centrales en las actividades de construcción del saber a través de las mindalas desarrolladas. Como se expresó en una plenaria, la semilla “es la esencia, mama o progenitora de las plantas y nuestra esperanza para alimentar a la humanidad, junto con nuestra madre tierra (pacha mama), generan sabiduría, conocimiento, sustento y pervivencia de nuestras familias protegiéndolas y cuidándolas de generación en generación”¹¹. Se evidenció que en cada territorio existe una diversidad de tubérculos, frutas, granos, raíces, con las

¹¹ Mindala realizada en plenaria con los y las participantes del Resguardo de Carolosama. En MDG-F, Ventana de Paz. FAO. Bastidas Diego. “Mindala y Shagra, Guía técnica”. Bogotá, 2013.

cuales se alimentaba el pueblo y que respondían a sus modelos productivos de shagra, lo cual permitió la identificación y priorización de productos ancestrales; entre los 50 participantes de cada resguardo se encontró que las semillas aún estaban vivas, y llenaban las condiciones para incorporarse en las shagras establecidas.

Para la sostenibilidad de la recuperación de semillas se ha creado el nodo sur de la red de **guardianes de semillas** que son mujeres y hombres que cuidan y protegen las especies nativas a partir del trabajo en sus shagras. En el proceso se toma contacto con una red de este tipo de guardianes que funciona en el Ecuador para la compra de algunas semillas, oportunidad que se aprovecha para conocer cómo se realiza la recuperación de las especies existentes en el territorio. Se identifica además que en Nariño existe una filial de guardianes de semilla del Ecuador, y se crea el nodo en cada resguardo del programa; a partir de lo cual se realizan encuentros sobre guardianía de semillas y sobre soberanía alimentaria.

La **gastronomía** es otro aspecto vinculado a la recuperación de las semillas. Al inicio del programa se observó que su alimentación era rutinaria y monótona, de acuerdo con la escala de evaluación de seguridad alimentaria; con la implementación del modelo productivo diversificado shagrase mejora la dieta alimentaria; por ejemplo en gran parte de las comunidades debían comprar el pan y pudieron volver a sus tradicionales arepas de maíz frescas con los productos sembrados.



Integrantes de los cabildos involucrados en el proceso expresan que contar con sus semillas en la región es una garantía para el fortalecimiento, continuidad y expansión de la shagra, como alternativa para la producción de alimentos básicos en la propia región y para la generación de ingresos familiares.

De acuerdo con la concepción de los pueblos de los Pastos, los excedentes de producción agrícola o pecuaria de las shagras ya no sólo de las familias, sino de cada territorio se intercambian con los de otros o se venden. El programa también en parte

recuperó y fortaleció los trueques que implican intercambios de productos y de saberes, no se utiliza el dinero.

4.4 La intervención de los actores involucrados

El liderazgo institucional del proceso relativo al establecimiento de sistemas productivos diversificados está a cargo de la FAO, que ha trabajado de manera articulada con el PNUD, ONU Mujeres y UNICEF en el proceso de recuperación y fortalecimiento del sistema de la shagra y que han aportado a partir de sus mandatos y experiencia. El protagonismo del proceso fue de los tres resguardos del pueblo de los Pastos en Ipiales, Cumbal y Carlosama, y de los 8 cabildos involucrados directamente, incluso se contrataron técnicos indígenas para el trabajo en sus respectivos cabildos en el marco del programa. Participaron también en momentos concretos instituciones del gobierno departamental como la secretaría de agricultura, las alcaldías correspondientes y en actividades específicas las Umatas¹² y Satas¹³ una debilidad de las entidades locales es el cambio permanente de personal.



5. Resultados destacados¹⁴

De acuerdo con el objetivo propuesto respecto al establecimiento de sistemas productivos diversificados para el logro de la *seguridad alimentaria y nutricional* y la *generación de ingresos* para las comunidades indígenas participantes en el programa conjunto, a continuación se destaca una serie de resultados obtenidos.

- Contribución al avance de los ODM

La shagra como expresión cultural, productiva y espiritual del pueblo de los Pastos, contribuye al **mejoramiento de la alimentación, nutrición y generación de los ingresos**, de las comunidades involucradas, a través de las 400 shagras recuperadas en los 8 cabildos participantes, en dos años y medio de operación.

¹² UMATA: Unidad municipal de asistencia técnica agropecuaria

¹³ SATA: Secretaria de agricultura y asistencia técnica social

¹⁴ Fuentes:

-Video informe final: Ventana de Paz: <http://www.youtube.com/watch?v=Lwu4m0wPrSI&feature=youtu.be>

-Entrevista a Diego Bastidas, FAO, Nariño, Ventana de Paz.

-Videos: Recuperando la cultura ancestral de la shagra. Programa Conjunto Ventana de Paz, Nariño.

Partes 1 y 2: <http://www.youtube.com/watch?v=BPOUKj1eBJ8>;

http://www.youtube.com/watch?v=DUhGy_WVXd8

-MDG-F, Arenas S., A.I. "Evaluación de país del F-ODM en Colombia". Informe final. Bogotá, julio 2013.

La diversificación de pequeños lotes con producción agrícola y pecuaria propia de la región les ha permitido generar excedentes para la venta, y de manera especial,



producir los alimentos básicos para una dieta balanceada; como lo expresan grupos de participantes, se ha logrado una “mejora sustancial en la alimentación de la familia” y complementar los ingresos para vivir dignamente. Los intercambios con otras comunidades vecinas, tanto en Nariño como con el Ecuador, les ha enriquecido en los aspectos productivos, en aprendizajes por los

intercambios de conocimiento, en el fortalecimiento de su identidad cultural y espiritual, lo que se expresa en una mejora de su calidad de vida.

A través del proceso de la shagra, surgen nuevos **liderazgos de mujeres**; una proporción importante de shagreras se distinguen en las mindalas por ser quienes mejor tienen sus cultivos y logran los mayores excedentes para intercambio. Se posiciona su presencia en los cabildos, por ejemplo como sucede con el fortalecimiento del cabildo menor de mujeres en Cumbal, así como la mayor destinación de shagras a mujeres por su responsabilidad como cabeza de familia.

En los **planes de desarrollo** de las tres alcaldías –Ipiales, Carlosama y Cumbal, quedó incorporado el tema de **soberanía y seguridad alimentaria**.

- Ventajas comparativas de la interagencialidad del SNU

La **interagencialidad** bajo principios de **trabajo conjunto e integralidad**, enriqueció el proceso de recuperación y fortalecimiento de la shagra como eje estratégico, al incorporar las experiencias y saberes de las cuatro agencias participantes para el mejoramiento de las comunidades locales. Se articularon en tal sentido diversos componentes, como el desarrollo productivo a través del sector agropecuario y del abordaje de procesos de comercialización; se apoyó el empoderamiento de las mujeres con acciones específicas en el proceso; desde el enfoque del ciclo de vida se propiciaron actividades para la participación y liderazgo de la niñez y la juventud; los enfoques de derechos y el étnico territorial fueron fundamento permanente de la intervención, lo que a su vez propició una reflexión constante por parte de las agencias.

Este tipo de alianza entre las agencias del SNU en torno a un propósito común, en los mismos territorios, con las mismas poblaciones, a su vez **propició otras alianzas**, con instituciones territoriales, con las autoridades indígenas y otras organizaciones sociales, vinculadas al proceso.

- La apropiación del proceso por las comunidades locales

El proceso desarrollado genera bases sólidas para la **autonomía, soberanía y seguridad alimentaria**; *autonomía* sobre su independencia en la decisión de los grupos sobre lo que deciden sembrar, cosechar y comer lo que producen; *soberanía* porque se hace en territorio propio sobre el que los pueblos Pastos tienen autoridad y son soberanos en lo que van a producir para comer; y *seguridad alimentaria* con respecto al acceso, diversidad y calidad de los alimentos a consumir.

Además de fortalecer estos aspectos, y en relación con la apropiación local, las **mindalas de reflexión y de soberanía y producción sostenible como ruta pedagógica** contribuyen a la recuperación de la sabiduría ancestral y a la renovación y construcción de nuevos conocimientos, y de otras modalidades propias como el trueque, la minga y el cambio de mano.



La **sostenibilidad** de lo logrado se vigoriza debido a factores fundamentales como la recuperación de variedades de semillas autóctonas y su disponibilidad local; así como el establecimiento tanto de la red de guardianes de semillas, como de los comités de shagras para la veeduría sobre el proceso.

6. Aplicaciones potenciales del proceso desarrollado

El aspecto central sobre el modelo desarrollado para la generación de ingresos, y la soberanía y seguridad alimentaria, es el **cómo** se implementó el sistema productivo diversificado. Lo cual implicó retomar la shagra como *eje estratégico* de intervención en la comunidad del pueblo de los Pastos y recuperarla en su dimensión integral como un encuentro de los mundos natural, el tejido social y el mundo cultural; y potenciar su accionar en procura de resaltar su importancia frente al monocultivo, mediante particularidades endógenas y sistémicas propias como las Mindalas de reflexión las mingas, y otras, así como la recuperación y adecuación de conocimientos, saberes y experiencias ancestrales de las comunidades indígenas participantes directas del programa.

A partir de estos resultados, el modelo desarrollado **se está replicando** por voluntad propia de algunos resguardos indígenas en otras áreas no cubiertas por el programa.

Como se planteó en la evaluación del F-ODM para Colombia, esta es una de las estrategias que **aporta al primer acuerdo conjunto entre el gobierno y las FARC(5/05/13)** en el proceso de terminación del conflicto y la construcción de la paz, pues uno de los acuerdos es sobre la seguridad alimentaria; como lo plantea el Presidente de la República, "todo el esfuerzo de transformación del campo tiene que llevar a una mayor producción de alimentos y a una mejor nutrición, en especial a los más pobres".

Este modelo es también una respuesta frente a la pregunta hecha por la FAO en 2008 sobre **quién alimentará al mundo en el 2050**¹⁵; es una alternativa validada que sustenta el papel determinante para la autonomía y seguridad alimentaria, de las y los pequeños productores en el mundo, con base en sus modelos propios de producción, sostenibles, sean campesinado, indígenas, consejos comunitarios étnicos o similares.



El proceso desarrollado a través de la shagra –puede ser agricultura familiar, parcela o huerta, o afines- **responde a diversos factores del desarrollo**, como fortalecimiento de identidad cultural, soberanía y seguridad alimentaria, generación de ingresos, construcción de paz; por lo tanto es posible que el modelo en su conjunto o parte de sus estrategias sean replicadas y

ajustadas a condiciones particulares, como respuesta para la superación de problemas del desarrollo, de poblaciones rurales en Colombia, o contextos similares.

El modelo también plantea **retos pendientes**, entre ellos: establecer una metodología y análisis riguroso sobre la rentabilidad económica de la shagra; profundizar sobre factores que limitan el acceso de las mujeres a la tierra u otros recursos productivos; dimensionar el tiempo real que requieren este tipo de procesos para su consolidación; la shagra como estrategia de desarrollo demanda estudios específicos en diversos temas, por ejemplo en cuanto a especies, extensión, comercialización, entre otros.

La shagra aporta a la construcción de paz

La alimentación y la generación de ingresos propios, son derechos humanos fundamentales, en el marco de la reducción de la pobreza y del hambre. La shagra andina al posibilitar autonomía y soberanía en el acceso y utilización de los recursos naturales (semillas, tierra, agua, astros, deidades) tiene la posibilidad de brindar alimentos de manera sostenida; su base es el fortalecimiento permanente del tejido social a través de las mingas de reflexión y soberanía alimentaria. La misma brinda un modelo de soberanía y seguridad alimentaria propio a los pueblos de la región

¹⁵ Entrevista a profesional de la FAO en Nariño participante de la Ventana de Paz, Diego Bastidas, junio 2013.

andina (trópico y subtrópico) dentro del territorio de las comunidades indígenas del pueblo de los Pastos. Esto les propicia posibilidades de autonomía económica, como factor preventivo frente al desarrollo de actividades ilegales presentes en la región, y favorece el desarrollo de estrategias propias para contribuir a la reducción y solución de conflictos locales.

BIBLIOGRAFIA